



CITTÀ DI CUORGNÈ

Città Metropolitana di Torino

SERVIZIO AVVOCATURA

DETERMINAZIONE N° 331 DEL 30/03/2021

Oggetto :

SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E ATTIVAZIONE DELLA PROROGA TECNICA CONTRATTUALE DI MESI SEI - CIG. N. ZF5312E679 - .

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AVVOCATURA

- Visto il Decreto del Sindaco n. 2 del 19/04/2019 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Avvocatura a far data dal 1/05/2019;
- Richiamata la determinazione del Servizio di Staff del Segretario n. 409 del 11/04/2018 con la quale è stato affidato il servizio di brokeraggio assicurativo, per il periodo 15/04/2018 – 15/04/2021, a AON s.p.a. , Via Andrea Ponti, 8/10 – 20243 – Milano – C.F. 10203070155 e P.IVA 11274970158;
- Ritenuto di continuare ad avvalersi del servizio di brokeraggio assicurativo per i seguenti motivi:
 - ✓ la valutazione del rischio, le peculiarità del mercato assicurativo, le garanzie assicurative a tutela del patrimonio e dell'attività dell'ente, la gestione dei contratti assicurativi, la predisposizione dei capitoli di polizza presentano profili di elevata tecnicità e complessità che suggeriscono l'opportunità di giovare della collaborazione della figura professionale del broker assicurativo prevista dall'art. 109, comma 2, lett b) del D.Lgs. 7/09/2005, n. 209 e s.m. e i.;
 - ✓ l'apporto professionale del broker appare pertanto utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso in quanto l'attività professionale è funzionale a valutare e studiare le necessità del Comune proponendo al medesimo le migliori formule assicurative reperibili sul mercato assicurativo atte a garantire l'ottimale copertura dei rischi;
 - ✓ il broker è la figura professionale alla quale la legge demanda lo svolgimento di attività di assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, collaborando successivamente alla loro gestione , secondo la definizione di attività di intermediazione assicurativa qualificata dall'art. 106 del D.Lgs. n. 209 del 7/09/2005 e s.m. e i. come “ *presentare o proporre prodotti assicurativi ...o prestare assistenza e consulenza finalizzate a tale attività e, se previsto dall'incarico intermediativo, nella conclusione dei contratti ovvero nella collaborazione alla gestione dell'esecuzione , segnatamente in caso di sinistri , dei contratti stipulati*”
 - ✓ il broker è figura professionale che deve garantire all'Ente la valutazione e lo studio delle peculiari necessità sottoponendogli le migliori formule assicurative sia dal punto di vista funzionale sia economico a tutela degli interessi del Comune, assistendolo nelle fasi della predisposizione della documentazione di gara per l'aggiudicazione dei contratti assicurativi , nella gestione dei contratti, nella trattazione degli eventuali sinistri;
- Rilevato che le linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza e dall'ANAC evidenziano la legittimità del ricorso da parte delle amministrazioni pubbliche della figura professionale del broker qualificato quale appalto di servizi;
- Preciso che:
 - ✓ l'affidamento del servizio non comporta per il Comune un onere finanziario diretto , in quanto l'attività del broker è remunerata direttamente dalle Compagnie assicurative aggiudicatrici dei contratti assicurativi dell'Ente;
 - ✓ stante il ribaltamento sulla compagnia di assicurazione della corresponsione dell'onere del compenso del broker, quest'ultimo deve garantire assoluta e sostanziale indipendenza ed equidistanza da qualsiasi compagnia assicuratrice formalizzate con apposita dichiarazione di assenza di conflitto di interessi del broker, impegnandosi durante tutto il periodo di esecuzione del contratto, a segnalare senza ritardo l'insorgere di un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che possa essere percepito come una minaccia alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di appalto per la quale è stato affidato il servizio di committenza ausiliaria;
- Ravvisata l'opportunità di avviare il procedimento di selezione per affidare il servizio in oggetto;
- Atteso che il servizio in considerazione della complessità e della diversificazione degli adempimenti connessi al settore assicurativo è opportuno abbia una durata pluriennale e precisamente per il periodo 15/04/2021 – 15/04/2024 consentendo la facoltà dell'Amministrazione di avvalersi di un periodo di proroga al fine procedere all'aggiudicazione del servizio in scadenza ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

- Visto il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. “Codice degli appalti”;
- Visto l’art. 23 ter, comma 3, del D.L. 24 giugno 2014 n. 90, convertito in legge 114/2014 così come modificato dall’art. 1 comma 501 della legge 208/2015 di cui sopra, ai sensi del quale tutti i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro;
- Visto l’art. 35, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale il calcolo del valore degli appalti pubblici è basato sull’importo totale pagabile al netto dell’IVA;
- Vista la L. 11/09/2020, n. 120 con particolare riferimento all’art. 1, comma 2 , lett. a) che disciplina l’affidamento diretto per i servizi e forniture di importo inferiore a e 75.000,00;
- Rilevato che
 - ✓ al solo fine dell’individuazione della disciplina applicabile in tema di appalto di servizi, il valore presunto del servizio in oggetto è indicativamente stimato in € 2.710,00 annui, in € 8.130,00 per il triennio, valore determinato sulla base dello storico provvigioni praticate dal broker sui premi imponibili delle garanzie assicurative;
 - ✓ il comune di Cuornè non garantisce il raggiungimento del predetto importo né è in alcun modo vincolato a far conseguire al Broker un qualsiasi corrispettivo minimo;
- il valore presunto risulta inferiore a € 40.000,00 e pertanto, ai sensi dell’art. l’art. 1, comma 2, lettera a) della legge 11/09/2020, n. 76 è possibile procedere all’affidamento diretto, fermi restando i principi codicistici in materia di contratti pubblici di efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e rotazione;
- Dato atto che ai sensi dell’art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell’art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e del D.L. n. 52/2012 conv. in L. 94/2012 alla data del presente atto non sono attive convenzioni che contemplano il servizio succitato;
- Rilevato che è possibile utilizzare lo strumento dell’acquisto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA) operante presso la Consip, in quanto alla data di adozione del presente provvedimento è possibile acquisire il servizio di brokeraggio assicurativo nel mercato elettronico nell’ambito dei “ Servizi – Servizi di supporto specialistico” ;
- Ritenuto pertanto di procedere all’affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per un triennio, tramite affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2 , lett. a) della L. 11/09/2020, n. 120, nel rispetto dei principi codicistici in materia di contratti pubblici, in particolare previa pubblicazione di avviso pubblico, per l’individuazione di soggetti interessati a partecipare alla procedura , in possesso dei requisiti generali e di adeguate capacità tecnico – professionali per esperienze di brokeraggio assicurativo, ai quali rivolgere richiesta per la formulazione di offerte tramite RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con la trasmissione dell’ordine generato dal sistema, sulla base del capitolato speciale approvato con la presente determinazione, stabilendo che la selezione fra le offerte sarà aggiudicata secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- Rilevato che:
 - 1) La scadenza naturale del servizio di brokeraggio assicurativo è il 15/04/2021 ;
 - 2) l’art. 2 del disciplinare stipulato fra le parti recita: “ *il servizio potrà altresì essere prorogato per un periodo massimo di sei mesi per motivi tecnici, senza il consenso preventivo dell’impresa contraente. Detta proroga tecnica si dà per accettata fin dall’inizio per mezzo della firma del contratto*”;
- Atteso che:
 - risultano di prossima scadenza alcune garanzie assicurative Rc Auto + garanzie accessorie a libro matricola, Risks opere d’arte, Cyber Risks e Rc patrimoniale per le quali occorre attivare le procedure di scelta del contraente avvalendosi della consulenza specialistica del broker;

- Appare utile e necessario evitare di far coincidere la selezione dei contraenti per garantire le predette coperture assicurative con quella occorrente per affidare il servizio di brokeraggio anch' esso di prossima scadenza, utilizzando a tali fine lo strumento della proroga tecnica contrattuale della durata del servizio di brokeraggio prevista nel capitolato e nel contratto stipulato fra le parti;
- Ritenuto di approvare l'allegato avviso pubblico , finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazione di interesse a procedere per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Cuorgnè per un triennio, a decorrere dal periodo di proroga tecnica del servizio per ulteriori 6 mesi, ovvero dal 15/10/2021;
- Considerato che:
 - ✓ la manifestazione di interesse ha l'unico scopo di comunicare all'ente la disponibilità , da parte degli operatori economici interessati, ad essere invitati a presentare offerta;
 - ✓ con il presente avviso pertanto il Comune di Cuorgnè intende effettuare un'indagine esplorativa per individuare gli operatori economici interessati a presentare offerta in possesso dei requisiti generali di legge e professionali tecnici richiesti ai quali sarò richiesto mediante successiva lettera di invito (RDO)di presentare offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente;
 - ✓ l'Ente si riserva di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dare seguito all'indizione della successiva selezione per l'affidamento del servizio;
- Considerato altresì utile , efficiente e rispondente al principio di economicità degli atti approvare con il presente atto anche lo schema di lettera di invito, i criteri di selezione, le condizioni e i patti che regoleranno il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo;
- Visto l'art. 192 , comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m. e i. il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire , l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente;
- Riscontrata la necessità di adottare, in conformità alla norma riportata, la prescritta determinazione a contrattare definendo le indicazioni richieste dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m. e i.;
- Dato atto di aver verificato l'insussistenza del proprio obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;
- Dato atto che, ai sensi dell'art. 9, comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009 e s.m.i., è stato accertato che il programma dei pagamenti conseguenti il presente impegno è compatibile con i relativi stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- Richiamate:
 - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 15/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 4/03/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2021/2023;
 - i successivi atti di variazione adottati dagli organi competenti;
- Visti:
 - il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16.04.2013 n. 62) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 194 del 23.12.2013;
 - il Piano Triennale di prevenzione della corruzione triennio 2020/2022 del Comune di Cuorgnè approvato con deliberazione G.C. n. 26 del 8/03/2021 ;
- Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

- Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i.;
- Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell'art.107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.
- Visto il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e s.m.i.;
- Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa che ivi si intendono tutte espressamente richiamate

1. di attivare la procedura per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per un periodo di tre anni decorrente dalla data di scadenza del termine di proroga tecnica contrattuale prevista al successivo punto 2), ovvero dal 15/10/2021 – 15/10/2024, mediante affidamento diretto, ai sensi ai sensi dell'art. 1, comma 2 , lett. a) della L. 11/09/2020, n. 120, nel rispetto dei principi codicistici in materia di contratti pubblici, in particolare previa pubblicazione di avviso pubblico, per l'individuazione di soggetti interessati a partecipare alla selezione, in possesso dei requisiti generali e di adeguate capacità tecnico – professionali per esperienze di brokeraggio assicurativo, ai quali rivolgere richiesta per la formulazione di offerte/preventivo tramite RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con la trasmissione dell'ordine generato dal sistema, sulla base del capitolato speciale approvato con la presente determinazione, stabilendo che la selezione fra le offerte sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sulla base del miglior rapporto qualità prezzo per un importo complessivo presunto pari a € 8.130,00 stimato sulla base del dato storico delle provvigioni applicate con riferimento ai premi imponibili delle garanzie assicurative attive, ai soli fini dell'individuazione della disciplina applicabile in tema di appalto di servizi, trattandosi di appalto di servizi che non comporta oneri diretti per il Comune di Cuorgnè;
2. di attivare, nelle more dello svolgimento della procedura di selezione dell'aggiudicatario del servizio di brokeraggio, della proroga tecnica contrattuale di mesi 6 (sei) prevista nell'art. 2 del contratto di brokeraggio assicurativo, necessaria per svolgere la selezione in un periodo non coincidente con lo svolgimento della scelta del contraente per le garanzie assicurative in scadenza al 30/05/2021 e 30/06/2021, dandone comunicazione al broker AON s.p.a.;
3. di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. quanto segue:
 - ✓ il fine che il contratto intende perseguire è quello di ricercare ed individuare la figura professionale del broker che garantisca e mantenga l'assenza di conflitto di interesse (finanziario, economico o altro interesse personale che possa essere percepito come una minaccia alla sua imparzialità e indipendenza), coadiuvi l'attività del competente ufficio comunale in ordine ai profili tecnici specialistici della valutazione dei rischi, delle peculiarità del mercato assicurativo, delle garanzie assicurative a tutela del patrimonio e dell'attività dell'ente, della gestione dei contratti assicurativi, della predisposizione dei capitolati di polizza e, quindi nell'attivazione delle migliori formule assicurative reperibili sul mercato assicurativo atte a garantire l'ottimale copertura dei rischi precedentemente individuati;
 - ✓ il contratto, ai sensi dell'art. 32 , comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. è stipulato con scrittura privata;
4. di approvare a tal fine:
 - ✓ l'avviso pubblico (Allegato 1) ;
 - ✓ manifestazione di interesse all'esecuzione del servizio, dichiarazione di iscrizione sul ME.PA e possesso dei requisiti di ordine generale e professionali (Allegato 2);
 - ✓ lo schema di lettera di invito a formulare preventivo/ offerta(Allegato 3) e suoi allegati: Modello a) Documentazione amministrativa; Modello b) offerta economica;

- ✓ il capitolato speciale (Allegato 4) ;
5. di dare atto che la procedura prenderà avvio con la pubblicazione dell'avviso pubblico (allegato 1) che sarà pubblicato unitamente al modulo di manifestazione di interesse (allegato 2) e alla documentazione di gara sul sito istituzionale del Comune di Cuorgnè : www.comune.cuorgne.to.it , sezione Bandi di gara e contratti - Avvisi Bandi – Amministrazione Trasparente e sul portale telematico del Comune di Cuorgnè al seguente indirizzo : <https://comcuorgne-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?>
6. di stabilire che:
- ✓ l'affidamento avverrà ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 11/09/2020, n. 120 e dei principi del Codice degli appalti pubblici , previa pubblicazione di avviso pubblico, per l' individuazione di soggetti interessati a partecipare alla selezione, iscritti al ME.PA. e abilitati al bando “ Servizi – Servizi di supporto specialistico , in possesso dei requisiti generali e di adeguate capacità tecnico – professionali per esperienze di brokeraggio assicurativo, ai quali rivolgere richiesta per la formulazione di offerte/preventivo tramite RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), richiesta di offerta economicamente più vantaggiosa gestita interamente per via telematica sulla piattaforma Consip – strumento Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione(M.E.P.A.);
 - ✓ la richiesta d'offerta (R.dO.) sarà inoltrata agli operatori economici che:
 - ✓ abbiano manifestato interesse alla presentazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, siano iscritti al ME.PA e abilitati al bando “ Servizi – Servizi di supporto specialistico” e in possesso dei requisiti generali di legge e professionali tecnici richiesti;
 - ✓ l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con valutazione del rapporto qualità /prezzo misurato secondo gli elementi oggettivi costituiti dai parametri tecnici (max 90 punti) e dal parametro economico (max 10 punti);
 - ✓ la società aggiudicataria si impegna a dare esecuzione al contratto nelle more della sua conclusione a semplice richiesta della stazione appaltante;
7. di dare atto che il presente appalto di servizi non comporta un onere finanziario diretto per il Comune di Cuorgnè in quanto l'attività del broker è remunerato dalle Compagnie assicuratrici aggiudicatricie dei servizi assicurativi;
8. di aver acquisito presso ANAC il seguente Smart CIG : ZF5312E679
9. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m. e i.;
10. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Responsabile Servizio Avvocatura Avv. Monica Sereno Regis (n. tel. 0124655244) .
11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
- giurisdizionale al T.A.R. Piemonte ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 e s.m. e i. entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione del presente atto;
 - straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 1199/1971.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Firmato digitalmente
Monica Nadia Sereno Regis